

界面新闻记者 | 曾令俊

界面新闻编辑 |

界面新闻记者获悉，在全国政协十四届一次会议召开之际，第十四届全国政协委员、香港上海汇丰银行有限公司主席王冬胜，就发挥离岸债券市场作用、夯实公司治理基础以及加强小农户农业风险保险机制提交了相关建议。

在第一份提案中，王冬胜建议，推动离岸债券市场功能的恢复；第二份提案，他建议以上市公司治理为重点，推动公司内部治理改革和外部监管效能提升；第三份提案中，他认为应该加强和完善小农户农业风险保险机制。

妥善处理中资境外违约债券重组

王冬胜表示，与境内股票和债券发行等融资方式相比，离岸债券具有有效吸引国际性投资、融资成本市场化定价、融资规模大等优势，且有助于中资企业通过与国际投资者的沟通互动积累海外市场经验。经过多年发展，离岸债券市场已经成为中资企业海外融资的重要渠道之一。

然而，过去一年多以来，受全球创纪录高通胀冲击、主要经济体强加息周期以及新冠疫情反复、地缘冲突持续等因素的叠加影响，中资美元债市场出现了整体融资成本上升、风险偏好下行及一级市场发行难度加大等情况，离岸债券市场融资功能受到冲击。

因此，针对目前出现的挑战，应积极应对，推动离岸债券市场功能的恢复，更好地发挥离岸债券市场的作用。王冬胜的具体建议如下：

建议引导和支持重点领域企业境外发债，推动双循环经济高质量发展。境外发债作为金融支持实体经济发展的的重要组成部分，能够起到全球资源配置、畅通国内循环、优化国际循环的作用。建议出台政策，引导和支持科技创新、先进制造、绿色发展、新型基础设施等重点领域的中资企业境外发债，增强国内国际两个市场、两种资源的联动效应，服务实体经济的高质量发展。

建议妥善处理中资境外违约债券重组，稳定及提振国际投资者信心。建议有关监管部门及时就市场痛点、难点问题加强与重点企业及市场机构的沟通，防止因个别经

营主体的问题引发骨牌效应，并指导企业按照相关法律和市场规则妥善处理好境外债务问题。同时，进一步加大政策透明度，适时释放市场信号，快速稳定及提振国际投资者对投资中国资产的信心。

建议加强离岸市场产品创新，增加离岸人民币债券的跨境应用场景，促进人民币国际化。通过适当增加中长期债券发行和绿色债券发行、开拓债券衍生品市场等方式推动离岸人民币债券市场的发展，使人民币债券成为国际市场通行的合格担保品，进一步发挥人民币的货币锚定效应，促进人民币国际化。

推动公司内部治理改革和外部监管效能提升

在第二份提案中，王冬胜表示，我国目前已形成了包括《公司法》、《上市公司治理准则》在内的相对健全的法律规则体系，整体公司治理水平不断提升。

但随着经济金融复杂性不断上升，近年来风险事件频发，个别经营主体的治理问题未能得到及时有效的管控处置，暴露出公司治理整体上仍存在一定的問題。要从根源上守住风险防范的底线，需要向改革开放创新要动力，补齐公司治理短板，夯实国家高质量发展的长期基础。

王冬胜建议，以上市公司治理为重点，推动公司内部治理改革和外部监管效能提升，具体建议如下：

建议构建公司治理主体勤勉尽责长效机制，实质性提升公司治理效能。从根源着手，为各治理主体确权明责，围绕风险防控、权力制衡的核心目标，将公司治理规章制度落实为有效的行为规范。

做实上市公司协会、行业协会、以及会计师、律师等专业协会的自律监督机制，推动外部治理监督成为监管的有效补充。注重培育勤勉尽责专业性等文化，对于未能尽职尽责者，通过适当的业内惩戒发挥震慑作用，务求使得相关治理主体履职尽责而不敢心存侥幸。

建议提升监管协同防风险效能。以原则监管高于规则监管为指导，完善公司治理准则落实。结合注册制的实施，推动上市公司提升信息披露的质量，压实风险防控的主体责任。同时，进一步加深对不同行业风险指标的理解，并强化与立法司法机关、宏观管理部门、和地方政府等的协作联动，着力提升监管协同效能。

建议树立高水平公司治理的行业标杆，引导上市公司对标自查，以更高标准的公司治理推动上市公司质量的提升。

加大对小农户家庭的保险补贴力度

王冬胜表示，小农户家庭经营是当前我国农业的基本经营形态，但大多数小农户享受到的金融服务，尤其是保险服务并不充分，从而限制了其进一步发展的能力。随着极端气象灾害事件趋多趋强，农业生产变得愈加不稳定、不确定。

因此，建立农业风险保障机制加强对农业生产，尤其是加强对小农户家庭应对自然灾害的保护刻不容缓。

就进一步加强和完善小农户家庭农业保险机制，王冬胜提出以下建议：

建议加大对小农户家庭的保险补贴力度，增强其抗风险能力。考虑到目前一些地方财政能力有限，建议加强中央财政补贴，提高补贴标准，增强小农户家庭抗风险能力及缓解他们的生活压力。

建议创新保险险种，满足多元保险需求。鼓励政策性保险及商业保险机构推出更加适合小农户家庭多元需求的专项农业保险产品，并简化参保流程，扫除参保过程中的程序障碍。

建议提升保险专业服务，最大限度保障小农户家庭利益。保险公司需要加强与农户之间的联系，通过多种方式及时发布灾害预警，开展农业专业知识培训，协助农户做好防灾减灾，从根本上减少农户损失。

建议加强参保宣传，推广试点成效。由于农户家庭保险等尚属于新事物，需要地方政府组织多种形式的宣传，建立激励机制，推广试点成效，鼓励小农户家庭主动投保。