

来源:中国人民银行网站

7月30日，人民银行召开2021年下半年工作会议，传达学习党中央、国务院关于当前经济形势的总体判断及做好下半年经济工作的重要部署，总结上半年人民银行系统各项工作，明确下半年重点任务。人民银行行长易纲、党委书记郭树清出席会议并讲话。人民银行党委委员、副行长陈雨露、潘功胜、范一飞、刘桂平、刘国强、李波，人民银行党委委员、派驻纪检监察组组长徐加爱，外汇局领导班子成员出席会议。陈雨露主持会议并作总结讲话。

会议认为，今年以来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，我国经济运行稳中加固、稳中向好、符合预期，经济发展动力进一步增强，主要宏观指标处于合理区间。面对复杂严峻的经济金融形势，人民银行认真贯彻落实党中央、国务院各项决策部署，在国务院金融委的统筹指导下，主动担当，积极作为，守正创新，扎实履行中央银行职责，实施稳健的货币政策，有力支持经济高质量发展，切实防范化解重大金融风险，深化重点领域金融改革开放，不断提升金融服务和管理水平，持续加强人民银行系统党的建设，各项工作取得了新的显著成效。

一是稳健的货币政策保持了连续性、稳定性、可持续性，为经济稳定恢复提供了有力支持。货币信贷和融资总量合理增长，支持实体经济力度稳固。综合运用公开市场操作、中期借贷便利、存款准备金率等货币政策工具，保持流动性合理充裕。综合融资成本稳中有降，让利实体经济成效巩固。民营小微企业金融服务持续优化。全面衔接乡村振兴，保持金融帮扶政策和力度总体稳定。宏观杠杆率稳中有降。

二是绿色金融体系加快发展。按照发展绿色金融“三大功能”“五大支柱”基本框架的总体思路，加快推动绿色金融各项工作并取得进展。研究设立碳减排支持工具，发布了新版绿色债券支持项目目录，银行间市场推出碳中和债券，建立与碳达峰碳中和目标激励相容的评价机制，完善银行业金融机构绿色金融评价。

三是扎实做好防范化解金融风险各项工作。包商银行依法破产。9家“明天系”金融机构清产核资全部完成。辽宁省城商行改革取得进展。部分大型民企债务违约风险得到有序处置。国务院金融委防范化解重大金融风险问责办法、债券市场“逃废债”等重大违法违规事件通报制度落地。

四是宏观审慎管理工作取得新进展。宏观审慎压力测试工作稳步推进。《系统重要性银行附加监管规定（试行）》完成公开征求意见，研究拟定系统重要性银行名单。出台房地产贷款集中度管理制度。

五是有效加强国际宏观政策协调，有序扩大金融业对外开放。主动推进绿色金融国际合作，深入参与全球经济和气候治理。积极参与多边危机防范救助。继续落实G2

0缓债倡议，稳妥应对低收入国家债务问题。在风险可控的基础上主动有序扩大金融业开放，全面参与《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）生效实施工作，系统梳理金融服务负面清单。

六是深化重点领域金融改革。持续稳慎推进人民币国际化，完善跨境人民币业务政策，推进跨境人民币业务创新。外汇重点领域改革开放进一步加快。深化金融市场和金融机构改革。发布数字人民币研发进展白皮书，数字人民币研发试点稳妥推进。

七是推动平台企业金融业务规范发展，严厉打击虚拟货币非法活动。会同有关部门坚决贯彻落实党中央、国务院关于反垄断和防止资本无序扩张的决策部署，约谈从事金融业务的头部平台企业，督促其全面落实金融监管、公平竞争和保护消费者合法权益有关要求，深入开展自查和整改。

八是金融立法、服务和管理各项工作取得新的突破。一批重大立法项目取得积极进展，《征信业务管理办法》《反洗钱法（修订草案）》等广泛征求意见，《金融消费者权益保护实施办法》全面实施。持续优化营商环境，“证照分离”改革覆盖全国。“十四五”金融发展规划编制工作有序推进。国家金融基础数据库综合应用取得积极成效。降低小微企业和个体工商户支付手续费。深入开展拒收人民币现金整治。人民银行内部管理和服务等各项工作取得新成效。

会议指出，今年以来，人民银行党委坚决落实全面从严治党主体责任，深入开展党史学习教育，全力推动党中央决策部署落实，各项工作取得显著成效。一是扎实推进党史学习教育。全系统认真学习习近平总书记在党史学习教育动员大会和庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话精神。各级党组织开展了形式多样、内容丰富的学习教育，“我为群众办实事”实践活动全面推开，把学党史、悟思想、办实事、开新局贯穿学习教育全过程。二是坚决贯彻落实党中央决策部署。各级党组织以政治建设为统领，增强政治意识，提高政治站位，切实践行“两个维护”，把习近平总书记重要指示批示和党中央各项决策部署不折不扣落到实处，认真执行请示报告制度，扎实履行各项工作职责。三是充分发挥党委把方向、管大局、保落实作用。严格执行民主集中制，重点研究讨论人民银行系统党建工作和经济金融领域重大问题。健全管党治党制度，制定修订领导干部任免、网络意识形态工作责任制等党内规范性文件。完善干部选育管用机制。持续加强思想政治工作和意识形态管理。四是全力服务保障建党100周年庆祝活动。认真做好中国共产党成立100周年纪念币发行工作。表彰人民银行系统“两优一先”，为全系统老党员颁发“光荣在党50年”纪念章，举办“永远跟党走”群众性主题宣传教育活动。各级党组织广泛开展走访慰问活动，传递党的关怀和温暖。五是驰而不息正风肃纪反腐。紧盯十八届中央巡视和金融系统审计反馈问题整改情况，下力气“啃硬骨头”，将整改情况列入全面从严治党监督检查和巡视监督，督促各单位全面整改、彻底整改。突出政

治巡视定位，强化巡视工作。持之以恒落实中央八项规定精神，不断深化反腐败斗争，严肃查处各项违法违纪案件，有效发挥了震慑和警示作用。

会议要求，2021年下半年，人民银行系统要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神，切实把思想和行动统一到党中央对经济形势的判断和决策部署上来，坚持稳中求进工作总基调，保持宏观政策稳定性，坚持不搞“大水漫灌”，增强前瞻性有效性，稳健的货币政策继续聚焦支持实体经济。要大力推进改革开放，加强公正监管，反对垄断和不正当竞争，促进外贸外资稳定增长，巩固经济稳中向好态势，确保完成全年发展主要目标任务，为加快构建新发展格局提供有力有效的金融支持。

一是坚持稳字当头，稳健的货币政策要灵活精准、合理适度。搞好跨周期政策设计，把握好政策实施的节奏和力度。综合运用多种货币政策工具，保持流动性合理充裕，引导贷款合理增长，保持货币供应量和社会融资规模增速同名义经济增速基本匹配，保持宏观杠杆率基本稳定。持续深化利率市场化改革，促进实际贷款利率稳中有降。深化人民币汇率形成机制改革，保持人民币汇率在合理均衡水平上基本稳定。引导金融机构加大对小微企业、“三农”、制造业等重点领域和薄弱环节支持力度。统筹推进普惠金融与绿色金融、科创金融、供应链金融等融合发展，完善金融支持科技创新政策体系。持续做好金融服务乡村振兴和金融帮扶工作。

二是整体协同、加快完善绿色金融体系。推动碳减排支持工具落地生效，向符合条件的金融机构提供低成本资金，引导金融机构为具有显著减排效应重点领域提供优惠利率融资。扎实推进碳排放信息披露和绿色金融评价。加强气候风险管理，有序开展气候风险压力测试。加强对绿色金融重点问题调查研究。

三是切实防范化解重大金融风险。密切监测、排查重点领域风险点。落实重大金融风险问责、金融风险通报等制度。强化地方党政风险处置属地责任。推动做好重点省份高风险机构数量压降工作。

四是持续加强宏观审慎管理。健全宏观审慎政策框架。适时发布宏观审慎政策指引。分步开展宏观审慎压力测试，建立逆周期资本缓冲评估机制并开展年度评估。实施好房地产金融审慎管理制度。推进金融控股公司监管。加强系统重要性金融机构监管。

五是进一步有序推进金融开放。持续抓好金融业对外开放承诺落实，主动对标国际高标准，推动形成以负面清单为基础的更高水平金融开放。统筹协调做好全国性开放、自贸试验区开放和通过自贸协定做出的双边或区域性开放工作。继续推进绿色金融国际合作。

六是深化重点领域金融改革。持续稳慎推进人民币国际化，深化对外货币合作，发展离岸人民币市场。开展跨境贸易投资高水平开放试点。扩大贸易收支便利化试点，支持更多地区特别是中西部地区参与试点。推进外债登记管理改革，完善境外机构境内发行债券管理政策。稳妥推进数字人民币研发试点。

七是督促指导平台企业对照监管要求全面整改，对虚拟货币交易炒作保持高压态势。坚持同类业务同类机构一视同仁，确保按时保质落实整改，保持业务连续性和企业正常经营，保持对广大人民群众金融服务质量不下降。坚持市场化、法治化、国际化，坚持“两个毫不动摇”，保护产权和知识产权，创造公平的市场环境。

八是继续做好金融服务和管理。推进金融业重要立法。深化放管服改革。继续做好金融业综合统计各项工作。积极推动支付服务降费政策落地见效。做好金融科技赋能乡村振兴示范工程、金融数据综合应用试点。落实好北京冬奥会各项金融服务工作任务。深入整治拒收现金。加快完善国库管理制度，大力推进信息化建设。推动出台《征信业务管理办法》，加强个人数据和信息主体权益保护。完善反洗钱工作协调机制。严厉打击侵害金融消费者合法权益的行为。

会议强调，全系统各级党组织要把学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神作为一项重大政治任务，作为党史学习教育的核心内容。要深入领会习近平总书记代表党中央发出的伟大号召，切实把思想和行动统一到讲话精神上来，把学习成果转化为加强党的建设、解决实际问题、推进中心工作的能力水平。一是推动党史学习教育往深里走、往实里走。要持续深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，更加坚定自觉地用这一思想武装头脑、指导实践、推动工作。要把党史学习教育与工作实际紧密结合起来，聚焦金融领域人民群众急难愁盼的问题，推出一批实招硬招，把实事办好、把好事办实。二是认真贯彻落实民主集中制。既要充分发扬民主，又要及时集中，而且要正确集中；既要反对“家长制”“一言堂”，又要防止极端民主化，防止“一盘散沙”。要在全系统开展民主集中制专项检查，督促各级领导干部切实履行自身职责，把集体领导制度落到实处。三是建设德才兼备的高素质干部队伍。要坚持党管干部原则，突出忠诚干净担当要求，着力建设一支“政治强、懂国情、接地气、复合型、国际化”干部队伍。要优化年轻干部成长路径，加强思想淬炼和实践锻炼。统筹用好各年龄段干部，加强人才引进来与走出去。四是以更大力度推动全面从严治党。各级党委（党组）要认真贯彻关于加强对“一把手”和领导班子监督的意见，切实负起责任，严格制度执行，关口前移、注重预防，及时排查异常情况，严肃处理违法违纪问题，坚定不移正风肃纪反腐。要切实改进作风，努力克服形式主义、官僚主义，杜绝各种机关病、衙门作风。强化巡视巡察上下联动，稳步推进巡视巡察高质量全覆盖。要继续深化中央巡视、金融系统审计等反馈问题整改，不留尾巴，不打折扣。五是不断提高运用法治思维和法治方式的能力。要以习近平法治思想为指导，坚决捍卫法治尊严，切实增强法治思维，善于运用法治手段，解决好金融实践中的突出矛盾。要切实增强法律威慑力，严格统一执

法尺度，进一步加强行政执法与刑事民事执法的衔接，努力提升行政执法合力，提升法治宣传教育精准度有效性。六是加快推进金融法制建设。要加快推进制定《金融稳定法》，建立健全期货与衍生品法律制度，完善债券市场法制。

人民银行各部门、各分支机构、各企事业单位及相关单位负责同志，派驻纪检监察组负责同志分别在北京主会场和各地分会场参加会议。中央财经委员会办公室、国务院办公厅、审计署有关部门同志应邀在主会场出席会议。