

一些海岸带项目是地方的龙头项目或纳税大户，地方舍不得让这些项目一下子死掉，不少项目在环保督察之后，出现了“一边建设一边破坏一边修复”的怪现象

破坏容易修复难，一些项目在被通报两年之后依然处于停摆状况

一些项目被通报要求整改，结果两年之后依然毫无进展；一些项目在环保督察之后，还出现了“一边建设一边破坏一边修复”的怪现象；个别地方政府为支持项目发展，在填海造地等项目上睁一只眼闭一只眼，甚至明目张胆对违法行为予以支持...

...

近期，《瞭望》新闻周刊记者在海南、广东、辽宁、福建和河北等地调研时发现，尽管中央已多次强调海岸带保护的重要性，并要求地方加强整治修复，但少数地方对修复海岸带仍观念落后、思路不清、措施不力。客观上修复难度大，主观上担心给地方经济带来影响，导致海岸带整治修复存在消极怠工，甚至长时间停摆。

修复难度大：主观原因，还是客观因素

调研发现，部分海岸带修复项目长时间停摆。这一现象在一些大型围填海项目上表现最为集中。

一些基层干部表示，围填海历史遗留问题成因复杂、政策性强、处理要求高，工作推进存在不小难度。根据2018年全省围填海现状调查，广东省围填海历史遗留问题共有676个图斑，总面积9997.6公顷。目前完成处置图斑总面积5599.94公顷，完成总任务量的56.01%，总体进展相对缓慢。

类似现象在海南省同样突出。此前中央环保督察和国家海洋专项督察通报的问题中，海南围填海问题较严重，随后要求地方整改。其中包括儋州恒大海花岛、万宁融创日月岛、三亚凤凰岛、海口灯塔酒店、南海明珠和三亚新机场临空产业园等项目。按照要求，这些项目业主需要尽快整改，并完成海洋生态环境影响后评估。

然而，从被通报至今已经过去两年之久，目前除了儋州恒大海花岛、万宁融创日月岛等房地产项目进行复工之外，其余部分项目如三亚新机场、海口如意岛、葫芦岛和南海明珠等大型围填海项目，长期处于停工状态。除部分企业治理修复资金跟不上之外，另一个重要原因是项目本身修复难度极大，各方手足无措。一些围填海项目，还包括一些因为前期主导企业资金链断裂，又叠加违规围填海等因素，使项目长时间无人接盘。海口如意岛就属于这种情况。

此外，像辽宁省营口市沿海产业基地，虽然相关部门已三番五次要求整改，但仍未有明显改观。

辽宁社会科学院副研究员李晓南表示，海岸带整治修复是一个系统性问题，生态评估需要时间，修复更需要技术与资金的支持。更主要的是政府执法，需要处理好局部利益与国家利益的关系。

地方政府：修复主力，还是破坏的帮手

海岸带经济是不少沿海地区重要的经济来源，在一定程度上给海岸带整治和海岸生态修复造成了阻碍。

采访中，海南省生态环境厅相关负责人表示，海南省是海洋大省也是水产养殖大省，全省存在众多水产养殖企业和个体户，以粗放养殖为主，养殖废水直排海的养殖方式普遍存在，对近岸海域造成污染。无论整改还是取缔，经济损失都不小。

河北省一采访对象透露，近年来，水产品价格上涨，围海养殖户越来越多。这些养殖户每年都要向当地渔业部门缴纳一笔不小的海域使用费。地方在整治修复海岸带方面动力不足。

海岸带污染不光来自围海养殖，还有大量来自陆上和海上的垃圾。比如，多地绵长的海岸带分布着众多的农村，由于地形复杂、经济发展程度低，很多农村没有规划污水市政管网、污水处理厂，沿海农村生活污水直排入海现象依然存在。

多地基层干部表示，污染治理需要大量资金，但这些地方经济基础薄弱，大都拿不出这笔钱，很多地方污水处理厂、垃圾处理站点规划了很多年，却一直停留在设计图纸上。

海南现代管理研究院院长王毅武等多位专家表示，一些海岸带项目是地方的龙头项目或者纳税大户，地方舍不得让这些项目一下子死掉，环保督察之后，就出现了“一边建设一边破坏一边修复”的怪象。

辽宁社会科学院研究员毕德利表示，个别地方政府为支持这些项目发展，在填海造地等项目上睁一只眼闭一只眼，甚至明目张胆对违法行为予以支持，更增加了整治修复的难度。