

本报两会报道组 刘琪

党的二十大报告提出，“有序推进人民币国际化”。如何有序推进？《证券日报》记者3月9日从中国外汇交易中心获悉，全国政协委员、中国外汇交易中心党委书记霍颖励在一份关于“有序推进人民币国际化需要进一步夯实基础”的提案中，给出了建议。

霍颖励表示，有序推进人民币国际化既是建设社会主义现代化国家的需要，也是构建新发展格局的有力举措。建议统筹各方力量，不断夯实基础，破除制约人民币国际使用的政策障碍，按照“本币优先”的原则，营造人民币跨境使用的良好生态，提升人民币国际地位和影响力。

## 有序推进人民币国际化

### 需要进一步夯实基础

近年来，人民币国际化取得显著进展。目前，人民币是全球第五大支付货币、第三大贸易融资货币、第五大国际储备货币，人民币外汇交易在全球市场份额增至7%，成为近三年来市场份额上升最快的货币。

“在肯定成绩的同时，也要清醒地认识到目前人民币国际化的程度还比较低，在国际支付中的份额约为2%，与美元（40%）、欧元（38%）相比都有很大的差距。”霍颖励表示，尽管我国跨境交易中约有一半使用人民币结算，但贸易结算中使用人民币的比重仅为18%，这与我国贸易第一大国的地位不相符。此外，我国跨境贸易和投融资活动中还存在使用外币的路径依赖，金融支持不充分，人民币账户开立、流动性支持和货币汇兑等方面的金融服务亟待跟进。

在霍颖励看来，有序推进人民币国际化需要进一步夯实基础。对此，霍颖励提出四方面建议。

首先，鼓励企业在跨境贸易投资中按照“本币优先”的原则使用人民币。霍颖励建议，相关主管部门建立激励相容的考核机制，鼓励企业在涉外投融资中使用人民币，企业要改变对外支付优先考虑使用外币的路径依赖，在对外贸易、直接投资、海外工程承包等方面能用尽用人民币，形成使用人民币的生态链。

其次，推动外经贸企业更多地使用人民币跨境结算，以应对汇率波动。她建议，集中多方力量做好企业宣传培训工作，积极引导外贸企业使用人民币结算。同时督促和引导金融机构结合企业需求简化业务办理流程、提供优质跨境人民币金融产品和服务。

再次，抓住人民币融资成本优势的时间窗口，提升人民币融资货币功能。“随着美联储大幅加息，当前美元融资成本显著上升、人民币利率相对较低。”霍颖励建议，抓住时间窗口，支持地方政府、金融机构、企业等在境外发行人民币计价债券，丰富境外人民币保值增值工具。同时，支持更多境外主权类机构、跨国企业等在境内发行熊猫债，多措并举提升人民币融资货币功能。

最后，充分发挥人民币区域影响力，推动我国与东盟等重要贸易伙伴扩大使用本币。霍颖励建议，本着互利双赢的原则进一步推广成功经验，扩大人民币在东盟国家的使用。一方面，增加人民币对东盟货币的直接挂牌交易币种；另一方面，统筹推动优化双边货币合作框架，切实为双边银行和企业开立账户、提供人民币流动性、双边货币直接交易结算等提供相应的政策安排和保障，提升直接使用本币的便利程度。

## 推动银行间市场高质量发展

### 助力有序推进人民币国际化

早在2010年，中国人民银行允许境外三类机构投资银行间债券市场，意味着银行间债券市场实质性的对外开放起步。霍颖励表示，“从某种程度上说，银行间市场对外开放因人民币国际化起步，并且随着人民币国际化的有序推进而不断扩大。”

十多年来，中国外汇交易中心稳步推进银行间债券市场高水平对外开放，先后推出“代理结算模式”和债券通“北向通”两种渠道的境外机构交易服务，并不断深化与境内外基础设施的互联互通。2021年9月份，债券通“南向通”启动，银行间市场实现双向开放。

数据显示，2022年末，银行间债券市场境外机构主体1071家，全球百强资产管理公司中有80家进入市场，境外投资者持有银行间市场债券3.39万亿元，占银行间债券市场托管规模的2.7%。

2016年以来，随着银行间债券市场对外开放进程加快，银行间外汇市场对外开放同步深化。近年来境外机构在银行间外汇市场的交易与其在境内债券投资的联动性增强，境外商业银行在境内外汇平盘交易中90%以上直接和境内债券购买密切相关。

随着境外投资者对人民币债券的配置规模不断增长，对人民币利率风险管理需求持续增加，这也给银行间市场对外开放提出了更高要求。去年7月份，“互换通”合作框架落地。今年2月份，人民银行就《内地与香港利率互换市场互联互通合作管理暂行办法（征求意见稿）》正式向社会公开征求意见。

“经过多年创新、探索，以利率互换为代表的银行间市场衍生品交易规模逐步扩大、参与主体日益丰富、风险管理功能有效发挥。”霍颖励表示，“互换通”上线后，境外机构潜在的差异化交易需求将有助于增加人民币利率衍生品市场深度与厚度，对我国金融市场全面纵深发展也具有重要意义。

霍颖励表示，中国外汇交易中心下一阶段将继续推动银行间市场高质量发展，助力有序推进人民币国际化。

一是持续加强产品创新，包括有序推进探索人民币外汇期货试点准备工作。

二是加强与境内外合作伙伴的合作交流，探索形成中国债券市场统一对外开放安排等。

三是积极配合“一带一路”倡议，继续丰富人民币与沿线国家货币交易挂牌。

四是完善配套制度建设，稳步扩大制度型开放，全力营造更加便利、更为友好的全球人民币资产配置场所。

五是不断提升服务效能，完善市场监测手段，增强风险应对处置能力，牢牢守住金融基础设施安全稳定运行的“生命线”，为人民币国际化提供安全、可靠的支撑。